

Najava Poziva na dostavu projektnih prijedloga „Energetska obnova zgrada javnog sektora“

Program Konkurentnost i kohezija 2021. - 2027.

Alokacija	106.000.000,00 EUR (za ulaganja na potpomognutim i brdsko-planinskim područjima osigurat će se 21.000.000,00 EUR)
Fond:	Europski fond za regionalni razvoj
Program:	Konkurentnost i kohezija 2021. - 2027.
Prioritet:	3. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, prilagodbe na klimatske promjene, sprječavanje rizika, zaštita okoliša i održivosti resursa
Specifični cilj:	2.i Promicanje energetske učinkovitosti i smanjenje emisija stakleničkih plinova
Vrsta poziva:	Otvoreni postupak dodjele
Modalitet poziva:	Privremeni
Indikativan datum objave:	I. kvartal 2025. godine
Nadležno tijelo:	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine

Svrha (Cilj) Poziva

Provedba integralne energetske obnove, dubinske obnove, sveobuhvatne obnove te kružne obnove zgrada javnog sektora koja će rezultirati uštedom godišnje potrebne toplinske energije za grijanje (QHnd) od najmanje 50% i uštedom godišnje potrebne primarne energije (Eprim) od najmanje 30%, te smanjenjem emisije CO₂ u odnosu na stanje prije obnove. Iznimno, za zgrade sa statusom kulturnog dobra očekivani rezultati obuhvaćaju smanjenje godišnje potrebne primarne energije (Eprim) od najmanje 30% u odnosu na stanje prije obnove.

Predmet Poziva

Pozivom će se sufinancirati izrada projektne dokumentacije te energetska i kružna obnova postojećih zgrada javnog sektora.

Prijavitelji mogu podnijeti projektni prijedlog za energetska obnovu postojeće zgrade koja se koristi za obavljanje društvene djelatnosti ili za kružnu obnovu postojeće napuštene zgrade koja će se kružnom obnovom dovesti u funkciju za obavljanje društvene djelatnosti. Za zgrade koje imaju oštećenja od

potresa iz ožujka i prosinca 2020. godine bit će objavljen zaseban poziv na dodjelu bespovratnih sredstava.

Napuštena zgrada je postojeća zgrada koja se ne koristi, nije u funkciji i nije održavana, ali ju je moguće staviti u funkciju bez kompletne rekonstrukcije. Ona ima kompletnu vanjsku ovojniciu te tehničke sustave nužne za uporabu zgrade, pri čemu nije bitno jesu li tehnički sustavi funkcionalni ili ne.

Razlikujemo tri kategorije obnove, čija definicija se razlikuje ovisno o tome radi li se o zgradama koje su kulturno dobro ili ne. O kategoriji obnove koja će se provoditi ovisi intenzitet sufinanciranja i maksimalni iznos prihvatljivih troškova, odnosno bespovratnih sredstava po pojedinoj aktivnosti/mjeri projekta. U naslovu Svrha (Cilj) Poziva navedene su minimalne uštede koje je potrebno postići kako bi se projektni prijedlog razmotrio za sufinanciranje neovisno o minimalnim uštedama koje je potrebno postići prema definiciji obnove.

A. kategorije obnove za zgrade koje **nemaju status kulturnog dobra** sukladno Programu energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje do 2030. godine (NN 41/22):

- **Integralna energetska obnova** - obuhvaća kombinaciju više mjera energetske obnove, a obavezno uključuje jednu ili više mjera na ovojnici zgrade kojima se ostvaruje ušteda godišnje potrebne toplinske energije za grijanje ($Q_{H,nd}$) od najmanje 50% u odnosu na stanje prije obnove. Integralna energetska obnova iznimno može obuhvaćati samo jednu mjeru na ovojnici ako ona rezultira uštedom godišnje potrebne toplinske energije za grijanje ($Q_{H,nd}$) od najmanje 50% u odnosu na stanje prije obnove.
- **Dubinska obnova** - obuhvaća mjere energetske učinkovitosti na ovojnici i tehničkim sustavima te rezultira uštedom godišnje potrebne toplinske energije za grijanje ($Q_{H,nd}$) i primarne energije (E_{prim}) na godišnjoj razini od najmanje 50% u odnosu na stanje prije obnove.
- **Sveobuhvatna obnova** - obuhvaća optimalne mjere unaprjeđenja postojećeg stanja zgrade te osim mjera energetske obnove zgrade uključuje i mjere poput:
 - povećanja sigurnosti u slučaju požara,
 - mjere za osiguravanje zdravih unutarnjih klimatskih uvjeta i
 - mjere za unaprjeđenje ispunjavanja temeljnog zahtjeva mehaničke otpornosti i stabilnosti zgrade, posebice radi povećanja potresne otpornosti zgrade, a može uključivati i druge mjere kojima se unaprjeđuje ispunjavanje temeljnih zahtjeva za građevinu.

B. kategorije obnove za zgrade koje **imaju status kulturnog dobra** sukladno Programu energetske obnove zgrada koje imaju status kulturnog dobra za razdoblje do 2030. godine (NN 143/21):

- **Integralna energetska obnova** - obuhvaća kombinaciju više pojedinačnih mjera energetske obnove, a obavezno uključuje mjere na ovojnici zgrade kojima se ostvaruje ušteda godišnje potrebne toplinske energije za grijanje ($Q_{H,nd}$) od najmanje 20% ili uštede godišnje primarne energije (E_{prim}) od najmanje 20% u odnosu na stanje prije obnove;
- **Dubinska obnova** - obuhvaća mjere energetske učinkovitosti na ovojnici i tehničkim sustavima te rezultira uštedom godišnje potrebne toplinske energije za grijanje ($Q_{H,nd}$) i primarne energije (E_{prim}) na godišnjoj razini od najmanje 50% u odnosu na stanje prije obnove;
- **Sveobuhvatna obnova** - obuhvaća optimalne mjere unaprjeđenja postojećeg stanja zgrade te osim mjera energetske obnove zgrade uključuje i mjere poput:
 - povećanja sigurnosti u slučaju požara,

- mjere za osiguravanje zdravih unutarnjih klimatskih uvjeta te
- mjere za unaprjeđenje ispunjavanja temeljnog zahtjeva mehaničke otpornosti i stabilnosti zgrade, posebice radi povećanja potresne otpornosti zgrade, a može uključivati i druge mjere kojima se unaprjeđuje ispunjavanje temeljnih zahtjeva za građevinu

Zgrade javnog sektora su one u kojima se obavlja društvena djelatnost i koje su u pretežitom vlasništvu tijela državne vlasti i državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: JLP(R)S), udruga građana, vjerskih zajednica, javnih ustanova i ustanova koje obavljaju društvenu djelatnost, a osnovane su od strane Republike Hrvatske, JLP(R)S, vjerskih zajednica ili drugih javnih ustanova i ustanova čiji osnivači su također Republika Hrvatska, JLP(R)S ili vjerske zajednice.

Društvenim djelatnostima u smislu ovog Poziva smatraju se: predškolski odgoj, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje, visoko obrazovanje, formalno obrazovanje odraslih, znanstvena djelatnost, kazališna djelatnost, audiovizualne djelatnosti, knjižnična djelatnost, arhivska djelatnost, muzejska djelatnost, zdravstvena djelatnost, djelatnost socijalne skrbi, djelatnosti državne vlasti, državne uprave kao i tijela organizacija lokalne i područne (regionalne) samouprave, djelatnosti pravnih osoba s javnim ovlastima, poslovi obrane, sudska i pravosudna djelatnost, poslovi javnog reda i sigurnosti, sportska djelatnost, stanovanje zajednica (uključujući vojarne, kaznionice, zatvore, popravne centre i ostale zgrade za oružane snage, policiju ili vatrogasce), vatrogasna djelatnost, djelatnost zaštite i spašavanja te djelatnost humanitarne pomoći.

Predmet projektnog prijedloga je zgrada javnog sektora za koju prijavitelj ima dokaz vlasništva, zadnji važeći akt koji dokazuje da je zgrada postojeća sukladno Zakonu o gradnji, za koju je izrađeno izvješće o energetsom pregledu zgrade i energetski certifikat prije obnove, glavni projekt energetske/kružne obnove, prikaz primijenjenih mjera zaštite od požara, analiza postojećeg stanja zgrade, iskaznica energetskih svojstava zgrade i troškovnik građevinsko-obrtničkih radova i opreme. Ostali uvjeti prihvatljivosti bit će definirani u Pozivu.

Alokacija Poziva

Za dodjelu u okviru ovog Poziva u Državnom proračunu RH raspoloživ je ukupan iznos bespovratnih sredstava u vrijednosti **106.000.000,00 eura**, osiguran iz Europskog fonda za regionalni razvoj. U okviru raspoložive alokacije za ulaganja na potpomognutim i brdsko-planinskim područjima osigurat će se 21.000.000,00 eura. Poziv će imati dvije grupe: jednu grupu za projektne prijedloge s potpomognutih i brdsko-planinskih područja (alokacija 21 mln eura), a drugu grupu za ostala područja (alokacija 85 mln eura).

Intenzitet potpore (stopa sufinanciranja) prihvatljivih troškova

*Maksimalni intenzitet potpore (stopa sufinanciranja) prihvatljivih troškova za mjere u okviru aktivnosti projekta pod I.-III. u ovisnosti je o kategoriji obnove: a) Integralna energetska obnova b) Dubinska obnova c) Sveobuhvatna obnova		
Aktivnost projekta	Mjere u sklopu aktivnosti projekta	*Maksimalni intenzitet potpore (stopa sufinanciranja) prihvatljivih troškova
I. IZRADA PROJEKTNE DOKUMENTACIJE	I.1. Energetski pregled i energetski certifikat, prije obnove za zgrade čija ukupna korisna površina ne prelazi 250 m²	a) 85 %
	I.2. Izrada glavnog projekta energetske obnove	b) 85 %
	I.3. Energetski pregled i energetski certifikat, nakon obnove	c) 100 %
II. ENERGETSKA OBNOVA	II.1. Provedba mjera	a) 60 %
	II.2. Stručni nadzor građenja/ Projektantski nadzor/ Koordinator zaštite na radu tijekom građenja	b) 80 % c) 80 %
III. UPRAVLJANJE PROJEKTOM I ADMINISTRACIJA	-	a) 85 % b) 85 %
	-	c) 100 %
IV. PROMIDŽBA I VIDLJIVOST PROJEKTA	-	a), b), c) 85 %

Za zgrade za koje se provodi kružna obnova intenzitet sufinanciranja ovisi o kategoriji energetske obnove koja će se pri tome provesti.

U dokumentaciji Poziva bit će definiran maksimalni iznos prihvatljivih troškova koji može biti sufinanciran ili maksimalni iznos bespovratnih sredstava koji može biti dodijeljen za pojedinu aktivnost. Sukladno važećem zakonodavnom okviru, prihvatljivi troškovi su oni koji su nastali nakon 1. siječnja 2021. godine, uz napomenu da će detaljni kriteriji prihvatljivosti troškova i vremensko razdoblje u kojem troškovi smiju nastati da bi bili prihvatljivi za sufinanciranje biti definirani u Pozivu.

Državne potpore

U okviru ovog Poziva neće se dodijeljivati državne potpore niti potpore male vrijednosti.

Indikativan popis prihvatljivih prijavitelja

Prihvatljivi prijavitelji u sklopu ovog Poziva mogu biti:

1. tijela državne vlasti i državne uprave
2. jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave
3. javne ustanove ili ustanove koje obavljaju društvene djelatnosti
4. vjerske zajednice koje obavljaju društvene djelatnosti
5. udruge koje obavljaju društvene djelatnosti korištenjem javnih ovlasti

Partnerske organizacije i partnerstvo bilo koje vrste nisu prihvatljivi.

Indikativne prihvatljive aktivnosti

I. Izrada projektno-tehničke dokumentacije

- Energetski pregled i energetski certifikat prije obnove (samo za zgrade čija ukupna korisna površina ne prelazi 250 m²)
- Izrada projektno-tehničke dokumentacije (glavni projekt, prikaz primijenjenih mjera zaštite od požara, prikaz izvedivosti dostupnih visokoučinkovitih alternativnih sustava opskrbe energijom, analiza postojećeg stanja zgrade, elaborati, iskaznica energetskih svojstava zgrade, troškovnik ugrađene opreme i radova, kontrola glavnog projekta s obzirom na mehaničku otpornost i stabilnost, analiza procjene otpornosti na klimatske promjene itd.)
- Energetski pregled i energetski certifikat nakon obnove

II. Energetska obnova

II.1. Provedba mjera:

- Mjere energetske učinkovitosti
- Mjere kružne obnove
- Mjere povećanja potresne otpornosti
- Mjere povećanja sigurnosti u slučaju požara
- Mjere osiguravanja zdravih unutarnjih klimatskih uvjeta
- Mjere za osiguranje pristupačnosti osobama s invaliditetom i smanjene pokretljivosti
- Mjere ugradnje elemenata zelene infrastrukture
- Mjere održive urbane mobilnosti
- Mjere elektromobilnosti

II.2. Stručni nadzor građenja / Projektantski nadzor / Usluga koordinatora zaštite na radu tijekom građenja

Provođenje stručnog nadzora izvođenja radova je obavezno.

III. Upravljanje projektom i administracija

IV. Promidžba i vidljivost

Kriteriji prihvatljivosti za dodjelu bespovratnih sredstava

1. Usklađenost operacije (projekta) s Programom Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. (PKK) te djelotvoran doprinos ostvarenju specifičnih ciljeva PKK u odnosu na odredbe tri elementa specifičnog cilja 2.i: 1. Intervencije fondova, 2. Pokazatelji, 3. Vrste intervencija, uključujući usklađenost s relevantnim strategijama na kojima se PKK temelji:
 - Usklađenost projekta s Dugoročnom strategijom obnove nacionalnog fonda zgrada do 2050. godine i relevantnim nacionalnim programima energetske obnove
 - Usklađenost s indikativnim popisom aktivnosti iz PKK
 - Usklađenost projekta s područjem intervencije 045. Obnova radi povećanja energetske učinkovitosti ili mjere energetske učinkovitosti za javnu infrastrukturu, demonstracijski projekti i mjere potpore u skladu s kriterijima energetske učinkovitosti
 - Doprinos projekta pokazateljima RCO19 - Javne zgrade s poboljšanim energetske svojstvima i RCR26 – Godišnja potrošnja primarne energije
 - Projekt rezultira uštedom godišnje potrebne toplinske energije za grijanje (QHnd) od najmanje 50% i uštedom godišnje potrebne primarne energije (Eprim) od najmanje 30%, te smanjenjem emisije CO₂ u odnosu na stanje prije obnove. Iznimno, zgrade sa statusom kulturnog dobra koje ne mogu ostvariti gore navedene uštede trebaju ostvariti uštede godišnje potrebne primarne energije (Eprim) od najmanje 30% u odnosu na stanje prije obnove.
2. Operacija (projekt) predstavlja najbolji odnos između iznosa potpore, poduzetih aktivnosti i postizanja ciljeva.

Provjeravat će se usklađenost troškova s jediničnim ograničenjima određenim ovisno o kategoriji troška, koja su navedena u dokumentaciji poziva na dodjelu bespovratnih sredstava. Iznos koji prelazi utvrđena ograničenja nije prihvatljiv trošak i snosi ga korisnik.
3. Prijavitelj (potencijalni Korisnik) raspolaže potrebnim financijskim sredstvima i mehanizmima za pokrivanje dijela vlastitog sufinanciranja troškova operacije (projekta).
4. Financijska održivost operacije (projekta) - korisnik raspolaže potrebnim financijskim sredstvima i mehanizmima za pokrivanje troškova održavanja za operacije koje obuhvaćaju ulaganje u infrastrukturu ili proizvodno ulaganje, kako bi se osigurala njihova financijska održivost.
5. Prijavitelj (potencijalni Korisnik) je prihvatljiv (po obliku pravne ili fizičke osobe i po drugim zahtjevima predmetnog postupka dodjele).
6. Aktivnosti operacije (projekta) su u skladu s prihvatljivim aktivnostima predmetne dodjele.
7. Operacija (projekt) ima potrebnu (minimalnu) razinu spremnosti za provedbu definiranu predmetnom dodjelom.
8. Operacija (projekt) u trenutku podnošenja projektnog prijedloga nije fizički niti financijski završena. Ako je projekt započeo prije podnošenja zahtjeva za financiranje, poštovan je primjenjivi zakonski okvir.

9. Operacija (projekt) ne uključuje aktivnosti koje su bile dio operacije koja je bila predmet premještanja u skladu s člankom 66. ili koja bi predstavljala premještanje proizvodne aktivnosti u skladu s člankom 65. stavkom 1. točkom (a) Uredbe 2021/1060.
10. Operacija (projekt) nije izravno zahvaćena obrazloženim mišljenjem Komisije u pogledu povrede u skladu s člankom 258. UFEU-a kojom se ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost operacija.
11. Operacija (projekt) poštuje načelo nekumulativnosti (odnosno ne predstavlja dvostruko financiranje).
12. Operacija (projekt) je u skladu sa zakonodavnim zahtjevima u pogledu osiguravanja pristupačnosti osobama s invaliditetom, osiguravanja rodne ravnopravnost i uzimanja u obzir Povelje Europske unije o temeljnim pravima.
13. Operacija (projekt) uzima u obzir načelo održivog razvoja te politike Unije o okolišu u skladu s člankom 11. i člankom 191. stavkom 1. UFEU-a , uključujući da je operacija (projekt) ulaganja u infrastrukturu čiji je očekivani životni vijek najmanje pet godina otporan na klimatske promjene
 - Minimalno neutralnost u odnosu na ciljeve politike EU: očuvanje, zaštita i poboljšanje kvalitete okoliša; zaštita ljudskog zdravlja; razborito i racionalno korištenje prirodnih bogatstava; promicanju mjera na međunarodnoj razini za rješavanje regionalnih, odnosno svjetskih problema okoliša, a osobito borbi protiv klimatskih promjena
 - Projekt je usklađen s načelom „ne nanosi bitnu štetu“ iz članka 9. stavka 4. uredbe (EU) 2021/1060. za Specifični cilj 2.1. PKK
 - Projekt osigurava da su ulaganja u infrastrukturu čiji je očekivani životni vijek najmanje pet godina otporna na klimatske promjene putem izrade procjene otpornosti na klimatske promjene (climate proofing)
14. Planirani troškovi/izdaci projekta su u skladu s primjenjivim Pravilima o prihvatljivosti troškova/izdataka i dodatnim uvjetima za prihvatljivost troškova/izdataka primjenjivima na predmetnu dodjelu.

Naveden popis kriterija prihvatljivosti ne predstavlja potpunu listu kriterija. Ostali kriteriji bit će definirani Pozivom.

Nabava

Kod podnošenja projektnih prijedloga i tijekom provedbe projekta, Prijavitelji (Korisnici) se moraju pridržavati postupka javne nabave za subjekte koji su obveznici Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22).

U slučaju da Prijavitelj (Korisnik) nije obveznik Zakona o javnoj nabavi, prilikom nabave radova, robe i usluga unutar ovog Poziva dužan je pridržavati se „Pravila o provedbi postupaka nabava za neobveznike Zakona o javnoj nabavi“, koja će biti prilog dokumentaciji Poziva.

Sve nabave trebaju biti provedene u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi ili Pravilima o provedbi postupaka nabava za neobveznike Zakona o javnoj nabavi. U slučaju nepridržavanja ovih postupaka, Provedbeno tijelo razine 2 prilikom provjere zahtjeva za nadoknadom sredstava, koje tijekom provedbe projekta podnosi Korisnik, može proglasiti nastale troškove neprihvatljivima te neće biti sufinancirani.

Pravila o provedbi postupaka nabava za neobveznike Zakona o javnoj nabavi se mogu preuzeti na sljedećoj poveznici <https://eufondovi.gov.hr/eu-fondovi/pravila-pkk-2021-2027/>, u mapi „Prilozi“ unutar mape „Pravilo IV. Izvršavanje ugovora o dodjeli BS“.

Dodatne napomene

Za ovaj Poziv su odobreni kriteriji odabira prema kojima će se ocjenjivati projektni prijedlozi te se mogu preuzeti na ovoj poveznici <https://eufondovi.gov.hr/wp-content/uploads/2025/01/Kriteriji-odabira-operacija-i-pripadajuće-metodologije-u-sklopu-specificnog-cilja-2.i.pdf>.

O Pozivu će bit provedeno javno savjetovanje putem aplikacije e-savjetovanje. Informacija o provođenju javnog savjetovanja bit će objavljena na mrežnoj stranici Ministarstva <https://mpgi.gov.hr>.

Poziv će biti objavljen u informacijskom sustavu **eKohezija** preko kojega će se projektni prijedlozi podnositi od strane ovlaštenih osoba Prijavitelja u elektroničkom obliku.

Upute za korištenje sustava mogu se pronaći na sljedećoj poveznici:

https://eufondovi.gov.hr/Korisnicke-upute_eKohezija_korisnici_prijava_V.1.2.pdf

S ciljem poštivanja načela jednakog postupanja prema svim potencijalnim prijaviteljima na predmetni Poziv, nakon njegove objave ovo Ministarstvo će pripremati i kontinuirano održavati informativne radionice, a potencijalni prijavitelji će moći postavljati pitanja vezana uz Poziv. U Pozivu će biti definiran način postavljanja pitanja i rokovi za objavu odgovora, a raspored održavanja radionica bit će pravovremeno objavljen na mrežnoj stranici Ministarstva <https://mpgi.gov.hr>.

Potencijalnim prijaviteljima skrećemo pozornost kako su moguća manja odstupanja u odnosu na elemente Poziva navedene u ovoj najavi te njihove dopune s obzirom da je svrha ovog dokumenta isključivo pružanje informacije potencijalnim prijaviteljima o planiranoj objavi Poziva. Kriteriji prihvatljivosti i odabira te dokumentacija koju je potrebno predati uz projektni prijedlog bit će definirani u dokumentaciji Poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Korisne poveznice

Smjernice za izradu Analize postojećeg stanja zgrade:

<https://mpgi.gov.hr/UserDocImages/13808>

Smjernice za izradu glavnog projekta za građenje zgrade:

<https://www.hkig.hr/Strucno-usavrsavanje/Strucna-izdanja-Komore/Izdanja/Smjernice-za-izradu-glavnog-projekta-za-gradenje-zgrade/24>

<https://www.arhitekti-hka.hr/hr/novosti/predlosci-za-izradu-idejnog-rjesenja-idejnog-glavnog-i-izvedbenog-projekta,4692.html>

Očitovanje MPGI vezano uz tumačenje unaprijeđenja postojećeg stanja zgrade:

<https://mpgi.gov.hr/pristup-informacijama-16/cesta-pitanja-i-odgovori/unaprijedjenje-postojeceg-stanja-zgrade/15431>

Očitovanje MPGI vezano uz fotonaponske sustave:

<https://mpgi.gov.hr/UserDocImages/8243>

Očitovanje MPGI vezano uz ugradnju liftova:

<https://mpgi.gov.hr/vijesti-8/ugradnja-ili-rekonstrukcija-dizala-u-okviru-energetske-obnove-visestambenih-zgrada-14540/14540>

Metodologija izračuna ušteda prilikom kružne obnove napuštenih zgrada

<https://mpgi.gov.hr/vijesti-8/izradjena-metodologija-izracuna-usteda-prilikom-kruzne-obnove-napustenih-zgrada-cija-ce-se-obnova-financirati-iz-programa-konkurentnost-i-kohezija-2021-2027/18023>